



Către: Victoria Belous, Ministru al Finanțelor

Copie: Olga Golban, Director al Serviciului Fiscal de Stat
Alexandru Iacub, Director al Serviciului Vamal

Nr. 53 din 06 iunie 2025

Ref.: Propunerile AmCham Moldova la proiectul de lege privind modificarea unor acte normative

Stimate Doamne și Domn,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”).

Urmare a publicării de către Ministerul Finanțelor a [inițiativei de modificare a Codului Fiscal și Vamal](#), vă rugăm să găsiți mai jos propunerile din partea comunității noastre, după cum urmează:

- Art.I se completează cu un punct nou:

„La articolul 20 litera c¹ se ajustează după cum urmează: „c¹) plățile suportate de angajator, în mărime ce nu depășește valoarea de 2500 de lei lunar pentru fiecare copil al salariatului, pentru organizarea serviciilor alternative de îngrijire a copiilor sau pentru plățile efectuate, în folosul sau către salariat, în scopul compensării costurilor pentru serviciile alternative de îngrijire a copiilor cu vârsta de până la 3 ani;”.

Această completare este necesară pentru a alinia cu prevederile ajustate de la pct.3.2 al Proiectului, or pentru a sublinia faptul ca cheltuielile suportate de angajator pentru organizarea serviciilor alternative la locul de muncă au tratament fiscal similar sumelor plătite direct salariaților pentru compensarea costurilor pentru serviciile alternative.

- **La pct.3.1**, salutăm introducerea facilității date, dar considerăm important să se opereze printr-o literă nouă, iar redacția propusă ar stimula acordarea acesteia angajaților ce optează să nu accepte ”salariile în plic”, ceea ce va duce la combaterea implicită a acestui fenomen

Astfel, propunem ca alineatul (19³) să se completeze cu litera e) cu următorul conținut:

”e) compensarea cheltuielilor de cazare în structurile de primire turistice rurale pe teritoriul Republicii Moldova suportate de salariați în mărime anuală de până la 50% din salariul mediu lunar al salariatului la momentul compensării, dar nu mai mult de 100% din salariul mediu lunar pe economie, prognozat și aprobat de Guvern pentru anul pentru care a fost acordat, în raport cu un salariat;”.

- **La pct.6.2**, considerăm importantă substituirea textului propus la litera f) cu textul: **„cu excepția dobânzilor aferente valorilor mobiliare de stat plătite către persoanele fizice nerezidente care nu desfășoară activitate de întreprinzător pe teritoriul Republicii Moldova”**. Textul propus în versiunea Ministerului va admite o discriminare față de agenții economici autohtoni, ceea ce nu trebuie să fie admis.
- **La pct.8 și Art. III din proiect (aplicarea TVA la autoturisme)**

Suplimentar la cele propuse, pentru a soluționa întrebarea care a apărut vizavi de valoarea impozabilă pentru autoturisme, venim cu propunerea de a introduce un punct aparte în art. 97 și anume: ”Valoarea impozabilă la livrarea autoturismelor și alte autovehicule clasificate la pozițiile tarifare 870321, 870322, 870323, 870324, 870331, 870332, 870333, 870340, 870350000, 870360, 870370000, 870380, 9705 **nu va include suma accizelor care au fost achitate la situația din 31 decembrie 2025 și comercializate începând**



cu 01 ianuarie 2026." De asemenea, considerăm binevenit de a specifica expres că agentul economic care cere restituirea accizei achitate până la introducerea TVA la autoturisme, poate solicita alocarea sumelor de la accize la compensarea obligațiilor sale la plata TVA.

Un subiect aparte ține și de importul autoturismelor cu valoare ce depășește suma de 600 mii lei, la care se aplică "taxa de lux", calculată de la valoarea importului. Este important de a specifica expres dacă după introducerea TVA, calcularea accizei suplimentare va fi anulată sau nu.

Totodată, este nevoie de a înțelege dacă această schimbare de optică (de la accize la TVA) este, într-adevăr o opțiune pentru Moldova și necesitatea acesteia este, într-adevăr una iminentă în contextul armonizării la prevederile UE. Or, pe lângă multiplele provocări și îngrijorări legate de perioada de tranziție, pe care le-am listat în scrisoarea de poziție despre [TVA la autoturisme](#), există o serie de riscuri și vulnerabilități asociate cu tranzacțiile cu autoturisme realizate între persoanele fizice. Înainte de introducerea actualei metode de calcul a taxelor pentru importul automobilelor — valabilă de peste 20 de ani — importatorii neautorizați deseori declarau valori vamale extrem de mici, invocând că automobilele au fost avariate de grindină, inundații sau prezentau defecte de fabricație. Se aduceau și alte justificări, acceptate de vamă, fapt care genera scheme frauduloase și prejudicia bugetul de stat. Evident, aceste scheme erau susținute de documente corespunzătoare, adesea falsificate. Prin urmare, aplicarea TVA la importul automobilelor va extinde considerabil posibilitățile de abuz și va crește riscurile legate de spălarea banilor și finanțarea terorismului. Pentru minimizarea riscurilor, se propune să nu se aplice TVA pentru importul automobilelor începând cu 01.01.2026, menținând metodologia actuală bazată pe aplicarea accizei, care și-a demonstrat eficiența de-a lungul anilor. De asemenea, se propune reglementarea la nivel legislativ a obligației ca tranzacțiile de vânzare a automobilelor de către persoane fizice să fie realizate exclusiv prin intermediul organizațiilor comerciale specializate, care pot fi create de dealerii oficiali.

Vulnerabilitatea principală, în opinia noastră, constă în realizarea tranzacțiilor de vânzare-cumpărare a automobilelor și pieselor de schimb direct între persoane fizice. Aceste tranzacții nu sunt supuse niciunui control al riscurilor în conformitate cu prevederile legislației privind prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului. În plus, există un risc sporit de instalare pe automobile a unor piese de schimb de calitate proastă (folosite), ceea ce poate duce la accidente și reprezintă un pericol pentru sănătatea și viața oamenilor.

Legislația actuală permite desfășurarea tranzacțiilor între persoane fizice fără niciun fel de verificare a beneficiarului efectiv (real) și/sau a sursei fondurilor financiare, inclusiv a formei de plată. În practică, există numeroase cazuri în care în contractele de vânzare-cumpărare este indicat un preț, în timp ce valoarea reală de piață poate fi de 3-5 ori mai mare sau mai mică. Aceasta permite manipularea necontrolată a valorii reale a automobilului. După cum se cunoaște, una dintre cele mai frecvente metode de spălare a banilor este denaturarea semnificativă a valorii reale a bunurilor.

În practică, sunt evidente avantajele achiziționării automobilelor și/sau pieselor de schimb de la dealeri oficiali sau alți reprezentanți autorizați: în acest caz, cumpărătorul beneficiază de un produs de calitate, garanția că automobilul nu are vicii juridice sau tehnice, precum și posibilitatea reală de a-și valorifica drepturile în caz de probleme. Totodată, trebuie menționat că nu există o diferență semnificativă de preț — prețul practicat de persoanele juridice este, în medie, comparabil cu cel al persoanelor fizice. Se consideră că riscurile vor crește semnificativ odată cu introducerea, începând cu 01.01.2026, în Republica Moldova, a modificărilor legislative care prevăd aplicarea TVA la importul automobilelor. În prezent, acciza este calculată în funcție de volumul motorului, un parametru tehnic care nu poate fi modificat, deci nici suma de plată nu poate fi manipulată, fiind eliminate schemele de fraudă.

- **La pct.9 (dispozitive medicale)**, propunem de completat cu specificarea că prevederea dată se aplică dispozitivelor medicale înregistrate în Registrul dispozitivelor medicale **la momentul importului**.

Din formularea propunerii prevăzută în proiect reiese, că odată cu expirarea înregistrării în Registrul dispozitivelor medicale, agenții economici trebuie să aplice taxa TVA modificată de la 8% la 20% dispozitivelor medicale radiate prezente în stoc. Pentru întreprinderile farmaceutice acest lucru nu va fi posibil de realizat, deoarece Registrul dispozitivelor medicale, care include peste 500 mii elemente, nu permite administrarea zilnică a Listei dispozitivelor medicale excluse din Registrul.

Drept urmare, propunem redacția, că modificările propuse la art.96 litera b) se aplică dispozitivelor înregistrate în Registrul dispozitivelor medicale la momentul importului.

- **La pct.14 (prețuri de transfer)**, propune expunerea într-o redacție nouă, pentru a ținti principalele riscuri identificate în această fază de implementare a mecanismului:

„226¹⁹. Întocmirea și prezentarea informației privind prețurile de transfer și a dosarului privind prețurile de transfer

(1) Contribuabilul care înregistrează tranzacții cu persoane afiliate cu o valoare totală pe parcursul unei perioade fiscale, calculată prin însumarea valorii tranzacțiilor efectuate cu toate persoanele afiliate, fără TVA, egală sau mai mare de 20 000 000 de lei, este obligat să întocmească informația privind prețurile de transfer și dosarul prețurilor de transfer . În scopul determinării pragului pentru tranzacții legate de leasing, credit, împrumut se iau în calcul exclusiv dobânzile prevăzute în pct 7) art. 12 din prezentul Cod calculate pe parcursul perioadei fiscale.

(2) Informația privind prețurile de transfer se prezintă nu mai târziu de data de 25 a lunii a șasea după finele perioadei fiscale de gestiune. Începând cu 1 ianuarie 2026, se va depune în mod obligatoriu prin metode automatizate de raportare electronică, conform prevederilor art. 187 din Codul Fiscal, în forma și în modul reglementat de Serviciul Fiscal de Stat.

(3) Dosarul prețurilor de transfer este prezentat de contribuabilul specificat la alin.(1), la solicitarea Serviciului fiscal de Stat, în termen de 120 de zile calendaristice din momentul solicitării, dar care nu poate fi mai devreme de termenul de depunere a Informației prețurilor de transfer

(4) Tranzacțiile controlate care fac obiectul unui acord de preț în avans nu participă la stabilirea pragurilor și documentării tranzacțiilor prevăzute la alin.(1).

(5) Contribuabilul are dreptul să prezinte informația privind prețurile de transfer corectată, în conformitate cu art.188 a prezentului Cod.

(6) În scopul determinării pragului și documentării tranzacțiilor prevăzute la alin. (1) nu se iau în considerare, avansurile primite/acordate, diferențele de curs și diferențele de reevaluare a activelor și a datoriilor reflectate în evidența contabilă ca rezultat al tranzacțiilor efectuate cu persoanele afiliate, cu excepția tranzacțiilor de schimb valutar. În scopul determinării pragului pentru tranzacții legate de leasing, credit, împrumut se iau în calcul exclusiv dobânzile prevăzute în pct. 7) art. 12 din prezentul Cod calculate pe parcursul perioadei fiscale.

(7) Forma, conținutul și modul de prezentare a informației privind prețurile de transfer și a dosarului prețurilor de transfer se stabilesc de către Ministerul Finanțelor.

(8) Prezentul articol nu se aplică persoanelor fizice cetățeni ai Republicii Moldova care nu practică activitate de întreprinzător.”.

Articolul 226²³. Ajustarea benevolă

(1) În cazul în care nu respectă principiul lungimii brațului în cadrul tranzacțiilor, contribuabilul este în drept să efectueze ajustarea veniturilor și/sau a cheltuielilor.

(2) În cazul ajustării benevole aferente perioadelor anterioare, contribuabilul este obligat să prezinte informația corectată privind prețurile de transfer și/și dările de seamă fiscale corectate în conformitate cu art. 188.

La pct.20, este nevoie de precizarea ce înseamnă anulul fiscal și, ca rezultat, se propune după cuvintele "anulul fiscal" de a se completa cu următorul text: "în conformitate cu art. 12¹ din prezentul cod". Acest fapt ar permite prezentarea declarației conform perioadei de raportare, în cazul dacă contribuabilul are altă perioadă de raportare conform Legii contabilității și raportării financiare (Nr. 278/2017).

De asemenea, se propune de ajustat la art.373 alin.1¹ nou introdus cu posibilitatea prezentării raportului impozitului unic rezultat din ajustarea privind prețurile de transfer până la data de 25 a lunii a șasea după finele perioadei fiscale de gestiune, având în vedere că informația se va prezenta tot în același termen, este logic că corectarea poate fi efectuată o dată cu prezentarea informației.

În aceeași ordine de idei, se propune de completat **Art.I cu pct.21** după cum urmează:

Articolul 83 alin.4 lit.a se completează cu o literă nouă după cum urmează:

"a¹) data de 25 a lunii a șasea după finele perioadei fiscale de gestiune – în cazul prezentării declarației ca rezultat al ajustării conform Capitolului 11² a Titlului V din prezentul Cod";

Alte propuneri ce țin de subiectul dat, pot fi regăsite în scrisoarea de poziție înaintată anterior la subiectul [prețurilor de transfer](#).

- Modificările de la punctul precedent ce țin de prețurile de transfer sunt coraborate cu ajustări realizate și **la art.X**, după cum urmează:

Art.X – (1) Prin derogare de la prevederile art. 56 alin. (2) din Legeanr. 100/2017 cu privire la actele normative, prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2026, cu excepția:

- a) Art.I pct.2, pct.7, pct.10, pct.11 care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova;
- b) Art. I pct.14 și pct.20 care intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dar se aplică începând cu perioada fiscală 2024:

Contribuabilii care au aplicat prevederile articolului 226¹⁹, în redacția LP214 din 31.07.24 (MO355-357/15.08.24) sunt scutiți să depună Informația privind prețurile de transfer corectată, fără aplicarea amenzilor. Contribuabilii care au depus Dosarul prețurilor de transfer pentru anul 2024 cu aplicarea prevederilor articolului 226¹⁹ în redacția LP214 din 31.07.24, sunt scutiți să întocmească sau/și să prezinte pentru anul 2024 Dosarul privind prețurile de transfer corectat/întocmit conform prezentei legi, fără aplicarea amenzilor.

- c) Art. I pct.13, pct.18, pct.19, Art.IV, Art.VII și Art.VIII pct.3 care intră în vigoare la 1 ianuarie 2027.

(2) Guvernul, în termen de 5 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

Suplimentar, considerăm importantă includerea, în proiectul examinat a prevederilor aferente aducerii în concordanță a prevederilor Codului fiscal cu Codul vamal, dar și ajustarea Codului Vamal ce se cere de a fi realizată iminent, și anume aducerea în concordanță a valorii intrinsece prevăzute la art.103 alin.(9³) și (9⁷) din Codul fiscal, care prevăd valorile de 100 EURO și 22 EURO cu **valoarea intrinsecă** prevăzută în Codul Vamal (art.219), care este egală cu 150 EURO.

Tot pe dimensiunea vamală este și propunerea ce ține de **abrogarea articolului 399 din Codul Vamal**, mai multe detalii și argumente putând fi accesate în propunerile la [politica fiscală și vamală 2026](#), înaintate de comunitatea noastră, unde se regăsesc și alte propuneri importante redacționale și conceptuale, de rând cu cele propuse și în ["mica politică fiscală" 2025](#).



De asemenea, pentru a exclude neclaritățile ce țin de **regimul fiscal aplicat cadourilor acordate angajaților din 2025**, care nu s-a schimbat, potrivit comunicării avute, dar care poate și a început să fie interpretat diferit, solicităm respectuos, completarea Bazei Generalizate a Practicii Fiscale cu o întrebare-răspuns ce ar clarifica modul de aplicare a prevederilor pct.12) din Anexa nr.3 La Legea nr.489/1999, și anume de impozitare cu CAS a cadourilor (premiilor în obiecte) primite de către angajați sau de către foștii angajați la locul de muncă de bază, precum și sumele ce constituie valoarea premiilor în obiecte și sumele recompenselor bănești primite la concursuri și competiții. Conform prevederilor pct.12) din Anexa nr.3 La Legea nr.489/1999, de la valoarea cadourilor (premiilor în obiecte) primite de către angajați sau de către foștii angajați la locul de muncă de bază, precum și sumele ce constituie valoarea premiilor în obiecte și sumele recompenselor bănești primite la concursuri și competiții nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

Tot în acest punct, după virgulă este expresia “alte sume primite conform art. 24 alin. (19³) și (20) din Codul fiscal nr. 1163/1997”. Astfel înțelegerea este că tipurile de venituri specificate expres și enumerate prin virgula pînă la *alte sume*, sunt tratate aparte de cele enumerate la art. 24 alin. (19³) și (20) din Codul fiscal și la ele nu se aplică plafonările de deductibilitate ce țin de impozitul pe venit. Cu alte cuvinte, valoarea cadourilor indiferent de sumă nu se impozitează cu CAS. Iar expresia “alte sume primite conform art. 24 alin. (19³) și (20) din Codul fiscal nr. 1163/1997” se referă la alte tipuri de drepturi/ venituri/ facilități, enumerate la art. 24 alin. (19³) și (20) din Codul fiscal, în afară de cele specificate expres, cum ar fi cadourile.

Totodată, solicităm respectuos revizuirea interpretării exprimate în acest articol din Monitorul Fiscal FISC.md în partea ce ține de impozitarea cadourilor cu CAS din valoare care depășește limitele de deductibilitate stabilite pentru impozitul pe venit, ținând cont de prevederile pct.12) din Anexa nr.3 La Legea nr.489/1999.

<https://monitorul.fisc.md/tratamentul-fiscal-al-facilitatilor-acordate-salariatilor-incepand-cu-01.01.2025/>

Vă rog să o considerați pe Veronica Sirețeanu, director adjunct în calitate de persoană de contact din partea AmCham Moldova (veronicasireteanu@amcham.md) pentru ulterioara interacțiune la acest subiect.

Cu această ocazie, AmCham Moldova apreciază deschiderea Ministerului Finanțelor, exprimându-ne disponibilitatea pentru detalierea comentariilor și propunerilor adresate.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova”